

Прокуратура Республики Коми



ПАМЯТКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЮ

«Об ответственности за нарушение прав предпринимателя и
воспрепятствование его законной деятельности»

Сыктывкар, 2019 г.

Основным законом страны – Конституцией Российской Федерации гарантированы основные принципы и гарантии осуществления экономической деятельности в Российской Федерации:

- единство экономического пространства;
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- поддержка конкуренции;
- свобода экономической деятельности;
- признание и защита равным образом всех форм собственности.

Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрено, что гражданские права могут быть ограничены лишь на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

НЕДОПУСТИМО: произвольное вмешательство органов государства и местного самоуправления, а также любых других лиц в частные дела вне предусмотренных федеральным законом случаев и условий.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ) предусмотрена **административная и уголовная** ответственность должностных лиц органов власти за нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в различных областях правоотношений, в том числе при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Осуществление законной предпринимательской деятельности невозможно без отношений, возникающих в связи с предоставлением органами власти и организациями государственных и муниципальных услуг, поскольку абсолютное большинство действий по получению различных разрешений, справок, совершению регистрационных и иных действий осуществляется посредством обращения предпринимателя за оказанием таких услуг.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, урегулированы Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым провозглашены принципы их предоставления:

- правомерность предоставления;
- заявительный порядок;
- правомерность взимания платы;
- открытость деятельности органов, предоставляющих услуги;
- доступность обращения за предоставлением услуг;
- возможность получения услуг в электронной форме.

Обеспечивая надлежащее функционирование системы **предоставления государственных и муниципальных услуг**, законодателем установлена административная ответственность за нарушение требований, регулирующих эту сферу правоотношений (ст. 5.63 КоАП РФ за нарушение требований при оказании государственных услуг, ст. 3(1) Закон Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми» – муниципальных услуг).

К субъектам указанной административной ответственности отнесены:

- должностное лицо органа власти;
- должностное лицо органов государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;
- работник многофункционального центра;
- работник иной организации, осуществляющей функции многофункционального центра;
- работник государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

Административная ответственность по данной статье у указанных лиц наступает за:

- нарушение **порядка** предоставления государственной услуги, **повлекшее**:
- **непредоставление** государственной услуги заявителю;
- **предоставление** государственной услуги заявителю **с нарушением установленных сроков**
- **требование** указанными лицами для предоставления государственных услуг **документов и (или) платы**, не предусмотренных федеральными законами и

принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

- **нарушение** должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, **порядка** или **сроков рассмотрения жалобы** либо **незаконный отказ** или **уклонение** указанного должностного лица от принятия ее к рассмотрению.

ВАЖНО

Положения **ст. 5.63 КоАП РФ** не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные **ст. 14.9.1 КоАП РФ**.

Статья 14.9.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

К субъектам ответственности по данной статье отнесены:

- должностные лица федеральных органов исполнительной власти;
- должностные лица органов государственной власти Республики Коми;
- должностные лица органов местного самоуправления;
- должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

Административная ответственность наступает за действия (бездействие) перечисленных должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие **перечни** процедур в сферах строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые выражены в нарушении установленных сроков осуществления процедур либо в предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403.

Кроме того, законодателем выделена **ст. 5.63.1 КоАП РФ**, устанавливающая ответственность за нарушение требований законодательства, предусматривающих выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Административная ответственность по данной статье наступает за нарушение установленных сроков **согласования** маршрутов тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства или срока выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства либо необоснованный отказ в согласовании маршрутов тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства или в выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

Органы власти и субъекты предпринимательства также взаимодействуют при осуществлении **закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Отношения в данной сфере урегулированы:

- **Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

- **Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

К типичным нарушениям, которые допускаются государственными и муниципальными заказчиками при осуществлении закупок, относятся:

- **неразмещение или нарушение сроков размещения в Единой информационной системе закупок (ЕИС) планов закупок и планов-графиков (нельзя забывать, что по требованиям закона закупки, которые не включены в план-график, не могут быть осуществлены);**

- **истребование у участников закупки сведений и документов, не предусмотренных законом и документацией о закупке;**

- **неправильное формирование начальной цены контракта;**

- **необоснованное отклонение заявки или наоборот признание победителем тендера того участника, заявка которого не соответствовала требованиям закона и документации о закупке;**

- **заключение контрактов без проведения торгов с «нужным» заказчику исполнителем (поставщиком, подрядчиком) в случаях, когда проведение конкурентных процедур является обязательным;**

- **приемка и оплата товара (работ, услуг), которые не соответствуют заявленным характеристикам (не исполнены, не оказаны).**

Этот перечень далеко не полный. За каждое из перечисленных нарушений предусмотрена **административная или уголовная ответственность.**

КоАП РФ содержит **11 статей**, в которых предусмотрена административная ответственности заказчиков за нарушение законодательства о закупках (ст.ст. 7.29, 7.29.1, 7.29.2, 7.29.3, 7.30, 7.31, 7.31.1, 7.32, 7.32.1, 7.32.3, 7.32.5 КоАП РФ), из них **3 статьи** за нарушения при заключении и исполнении контрактов по государственному оборонному заказу (ст. 7.29.1, 7.29.2, 7.32.1 КоАП РФ) и одна статья за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (ст. 7.32.3 КоАП РФ).

В каждой из статей несколько самостоятельных составов административных правонарушений (от 3 до 25).

Следует отметить, что законодатель установил очень серьезные штрафы за нарушение законодательства в этой сфере.

К примеру, ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ за несоставление **документов** о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания предусмотрена ответственность на должностное лицо в размере 20 тыс рублей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ за нарушение должностным лицом заказчика сроков и порядка оплаты контрактов, в том числе неисполнение обязанности по авансированию, предусмотренному контрактом, предусмотрен штраф от 30 до 50 тыс рублей. А повторное нарушение влечет дисквалификацию должностного лица от года до двух лет (ч. 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ).

Предусмотрена ответственность и для подрядчиков (исполнителей, поставщиков).

Так, ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ за действия (бездействия), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом для нужд заказчика, с причинением существенного вреда, если такие действия не влекут уголовную ответственность, предусмотрен штраф от 5 до 15 % стоимости неисполненных обязательств, но не менее 30 тыс рублей. Для юридических лиц ответственность составляет от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств.

С 04.05.2018 за нарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд **введена уголовная ответственность:**

- за злоупотребления в сфере закупок (ст. 200.4 УК РФ);
- подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ);
- провокацию подкупа в сфере закупок (ст. 304 УК РФ).

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)

Ещё одной точкой соприкосновения субъектов предпринимательской деятельности и органов власти являются отношения в области организации и осуществления **государственного контроля (надзора), муниципального контроля**, которые урегулированы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, за несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле **ст. 19.6.1 КоАП РФ** предусмотрена **административная** ответственность, которая наступает в случаях:

- проведения проверки при отсутствии оснований для ее проведения;
- нарушения сроков проведения проверки;
- отсутствия согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, в случае если законом требуется такое согласование;
- непредставления акта о проведенной проверке;
- привлечения к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан;
- проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок;
- проведения проверки без распоряжения (приказа) руководителя либо заместителя руководителя органа контроля (надзора).
- несоблюдения должностными лицами органов контроля (надзора) требований законодательства, выразившегося в невнесении информации о проверке в ФГИС «Единый реестр проверок», а также в нарушении сроков её внесения, внесении неполной или недостоверной информации.

КОНКУРЕНЦИЯ

В условиях рыночной экономики свободная конкуренция является одним из важнейших факторов развития всей экономики. Принципы конкуренции защищаются нормами ст.ст. 8, 34, 74 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также всеми нормами антимонопольного законодательства РФ.

Важное место в сфере защиты конкуренции принадлежит общественным отношениям с участием органов власти, которые своими актами и действиями ограничивают, устраняют, не допускают конкуренцию, так как практика показывает, что более 50% всех случаев нарушений антимонопольного законодательства приходится на антиконкурентные акты, действия и соглашения органов власти.

Это такие нарушения Закона о защите конкуренции, как нарушение запретов на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти (ст. 15); нарушение запретов на антиконкурентные соглашения и (или) согласованные действия органов власти как между собой, так и с хозяйствующими субъектами (ст. 16); нарушение запретов на нарушение антимонопольных требований к торгам, запросам котировок цен на товары (ст. 17); нарушение порядка заключения договоров на пользование, владение государственным и муниципальным имуществом (ст. 17.1); нарушение порядка заключения договоров органами власти с финансовыми организациями (ст. 18); нарушение органами власти порядка проведения торгов и порядка заключения договоров по их итогам (ст. 18.1); нарушение порядка предоставления и использования муниципальных и государственных преференций (ст. ст. 19 - 21).

Федеральный закон «О защите конкуренции» предусматривает значительный набор мер административного принуждения, применяемого антимонопольными органами за нарушения антимонопольного законодательства.

Имеются в виду специфические меры административного принуждения, а именно **обязательные для исполнения предписания** хозяйствующим субъектам, а также обязательные для исполнения предписания, адресованные федеральным и региональным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и иным субъектам публичной власти. Предусмотрено также право антимонопольного органа на **обращение в арбитражный суд с исками и заявлениями** о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответственность в виде обязанности исполнить предписание антимонопольного органа, ответственность в виде разделения (выделения) коммерческих и некоммерческих организаций, а также штрафную ответственность в виде перечисления в бюджет Российской Федерации всего дохода, который был получен хозяйствующим субъектом, нарушившим нормы антимонопольного законодательства)

Помимо специальных мер административного принуждения и применяемых арбитражными судами по инициативе антимонопольных органов мер гражданско-правовой внедоговорной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства предусмотрена административная и уголовная ответственность.

К примеру, **ст. 14.9 КоАП РФ** за ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления устанавливает административную ответственность должностных лиц органов власти, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за совершение действий (бездействия) которые недопустимы в соответствии с антимонопольным **законодательством** Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности.

Ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным **законодательством** Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, влечёт предусмотренную **ст. 178 УК РФ** уголовную ответственность.

ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ ЗАКОННОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИЛИ ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

За её воспрепятствование ст. 169 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность.

Что является воспрепятствованием законной предпринимательской или иной деятельности:

- неправомерный отказ в государственной регистрации индивидуального предпринимателя (ИП) или юридического лица (ЮЛ) либо уклонение от их регистрации.

Например: непринятие пакета документов, отказ внести ИП или ЮЛ в регистрационный реестр, невыдача регистрационного свидетельства и другие действия.

В статье 23 Федерального закона № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» изложены случаи, в которых допускается отказ в государственной регистрации (в т.ч. непредоставление заявителем определенных законом документов, необходимых для регистрации, предоставление документов в ненадлежащий регистрирующий орган, подписание неуполномоченным лицом заявления и другие).

- неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на право осуществления определенной деятельности либо уклонение от его выдачи.

Например: по закону отказ возможен, если документы соискателя лицензии содержат недостоверную или искаженную информацию; в ходе проверки установлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и другие случаи.

Полный перечень оснований для отказа в предоставлении лицензии изложен в статье 14 Федерального закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

- ограничение прав и законных интересов ИП или ЮЛ в зависимости от организационно-правовой формы.

- незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность ИП или ЮЛ.

Например: Иное вмешательство в предпринимательскую деятельность, а равно ограничение прав и законных интересов ее субъектов в зависимости от организационно-правовой формы может выражаться в установлении должностным лицом определенных требований, не основанных на Законе, или при этом в вымогательстве денежных средств, дабы избежать этих не законных требований.

КУДА ОБРАЩАТЬСЯ ЗА ЗАЩИТОЙ СВОИХ ПРАВ?

Соблюдение требований законодательства при оказании **государственных и муниципальных услуг**, а также при организации **проведении** органами контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **проверок**, находится под надзором **органов прокуратуры**.

К исключительной компетенции **органов прокуратуры** также отнесены полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.63, 5.63.1, 19.6.1 КоАП РФ, а также ст. 3(1) Закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми».

Органами, осуществляющими контроль в сфере закупок являются **УФАС** по Республике Коми, **Управление Федерального казначейства** по Республике Коми, **Министерство экономики** Республики Коми, **Министерство финансов** Республики Коми, **управления финансов** в местных администрациях по перечисленным статьям ст. 7.29, 7.29.3, 7.30, 7.31, 7.31.1, 7.32, 7.32.3, 7.32.5 КоАП РФ (в зависимости от источника финансирования закупки и характера правонарушения).

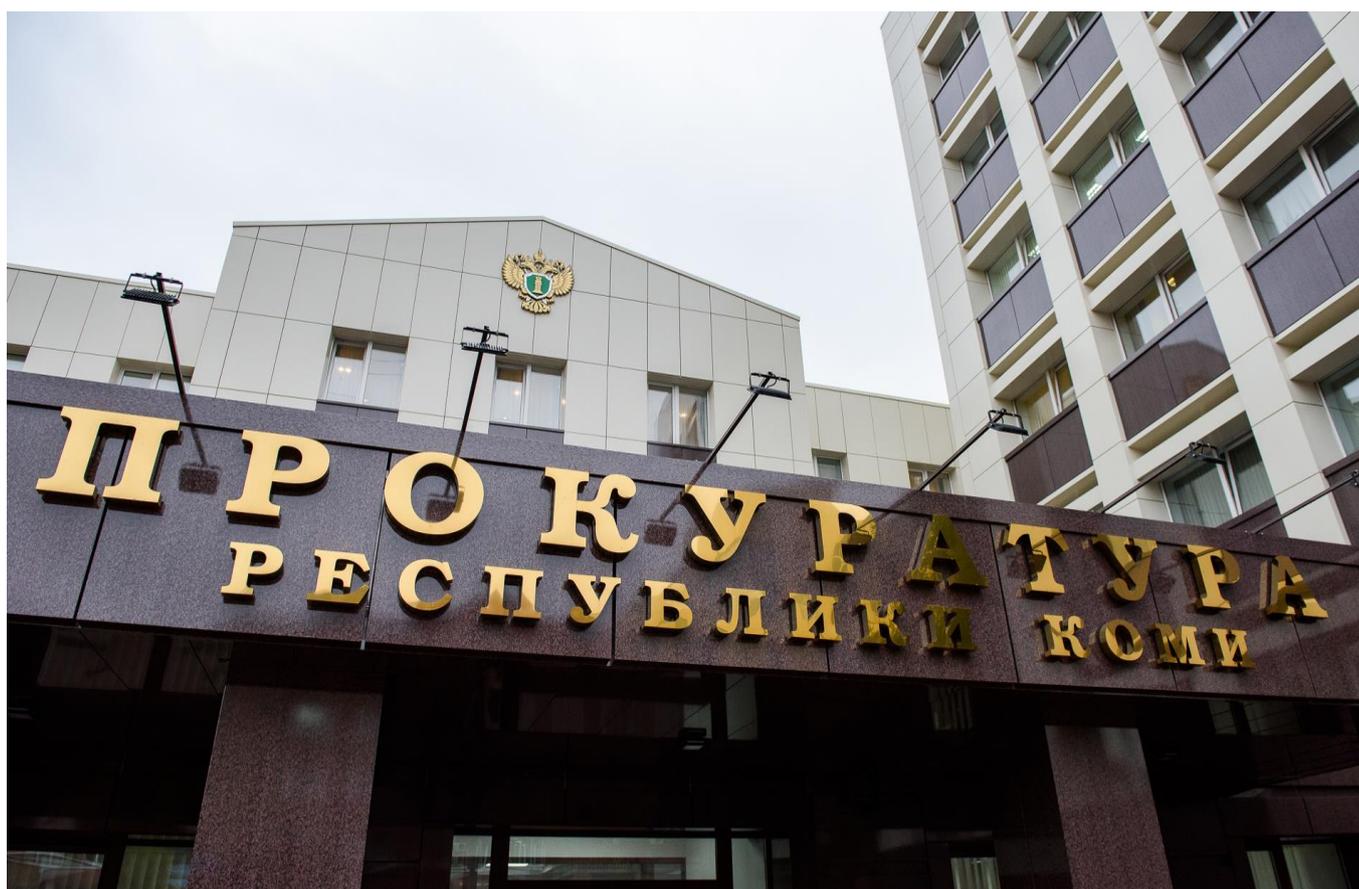
Антимонопольным органом (**УФАС по Республике Коми**) осуществляется производство по ст.ст. 14,9, 14.9.1 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 151 УПК РФ проверки на предмет наличия признаков **преступлений**, предусмотренных ст.ст. **169, 200.4, 200.5** УК РФ, проводятся следователями **Следственного комитета** Российской Федерации.

Проверки на предмет наличия признаков преступления, предусмотренного ст. **304** УК РФ, могут проводиться как следователями **Следственного комитета** Российской Федерации, так и следователями **органами внутренних дел** Российской Федерации.

Уголовное преследование по ст. **178** УК РФ осуществляется следователями **органов внутренних дел** Российской Федерации.

Не поддавайтесь на уговоры и угрозы со стороны должностных лиц и не отдавайте свои денежные средства, так как тем самым Вы поощряете развитие коррупции и ее процветание!!!



Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Пушкина, д. 23

**Всероссийский день приёма предпринимателей
– первый рабочий вторник каждого месяца**