

# Обязательное социальное страхование: свежие разъяснения от ФСС РФ

**Владимир Матулевич**

эксперт журнала «Юридический справочник руководителя»

Недавно ФСС опубликовал на своем официальном сайте ([www.fss.ru](http://www.fss.ru), раздел «Вопросы, ответы, объявления») информацию (в форме вопрос-ответ) о страховых взносах, а также о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В статье мы рассмотрим и прокомментируем наиболее актуальные разъяснения, а также проанализируем, не противоречат ли они сложившейся практике.

## Пособия

Вначале напомним, что в рамках социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – социальное страхование) выплачиваются следующие виды пособий (ч. 1 ст. 1.4 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», далее – Закон № 255-ФЗ):

- по временной нетрудоспособности;
- по беременности и родам;
- женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (единовременное);
- при рождении ребенка (единовременное);
- по уходу за ребенком (ежемесячное);
- на погребение.

Финансовое обеспечение расходов на выплату пособий полностью берет на себя ФСС РФ (ч. 1 ст. 3 Закона № 255-ФЗ). Однако изначально пособия выплачиваются за счет собственных средств коммерсанта (ч. 1 ст. 13 Закона № 255-ФЗ). Потом он может зачесть выплаченные суммы в счет уплаты страховых взносов в соцстрах. Если же выплата окажется больше, чем сумма начисленных взносов, то ФСС РФ должен будет выделить дополнительные деньги (ч. 2 ст. 4.6 Закона № 255-ФЗ). Перечень документов, которые потребуются для получения этих средств, приведен в приложении к приказу Минздравсоцразвития России от 04.12.2009 № 951н.

## Пособия совместителям

У некоторых ИП возникает вопрос: имеют ли право совместители на получение пособий по социальному страхованию. Когда речь идет о внутренних совместителях, вопросов обычно не возникает, т.к. они наравне со всеми другими сотрудниками работают по основному месту работы. Но как быть с внешними совместителями?

Фондовцы разъясняют, что застрахованными являются все граждане, работающие по трудовым договорам (п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона № 255-ФЗ). Следовательно, внешние совместители тоже имеют право на получение пособий.

Здесь необходимо сказать об одном очень важном нюансе. Если станет известно, что во время болезни по основному месту работник как ни в чем не бывало трудился по совместительству, то в зачете пособия ФСС РФ, скорее всего, откажет. Тот факт, что основной работодатель не мог знать о дополнительной трудовой деятельности своего сотрудника, не будет иметь никакого значения. Причем судьи в этом вопросе будут на стороне сотрудников фонда (постановление ФАС Уральского округа от 20.04.2011 № Ф09-1302/11-С2 по делу № А47-1026/2010). В общем, больничным, которые выплачиваются работникам-совместителям, следует уделять особое внимание.

## Пособия иностранцам

Аналогичный вопрос – о праве на получение пособия – возникает и в отношении работников-иностранцев. В связи с этим ФСС РФ напоминает, что действие Закона № 255-ФЗ распространяется лишь на тех иностранных граждан, которые постоянно или временно проживают или временно пребывают на территории России (за исключением высококвалифицированных специалистов) и работают по трудовому договору.

При расчете пособия учитывается только тот заработок, который был получен иностранными гражданами в статусе постоянно или временно проживающего на территории России. В любом случае размер пособия не может быть менее установленного законодательством.

Так, минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком в 2015 г. составляет 2718,35 руб., за вторым и последующими – 5436,67 руб. (ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»). При этом фондовцы разъясняют, что возраст предыдущих детей значения не имеет, а учитывается сам факт рождения (усыновления).

## Больничный с ошибками

Пожалуй, наибольшее количество вопросов вызывает правомерность выплаты пособия в ситуации, когда в больничном обнаруживаются раз-



личные ошибки и неточности. И это не удивительно, ведь данная бумага подтверждает нетрудоспособность работника и служит основанием для назначения и выплаты пособия (п. 17 письма ФСС РФ от 28.10.2011 № 14-03-18/15-12956). Поэтому при возникновении даже малейших сомнений в правильности оформления больничного следует обратиться за консультациями в свое отделение ФСС РФ.

Больничный должен быть заполнен в соответствии с Порядком выдачи листков нетрудоспособности (утв. приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 № 624н, далее – Порядок). Этот документ содержит немало различных требований к листку нетрудоспособности. Отметим лишь некоторые из них:

- записи не должны заходить за пределы границ соответствующих ячеек;
- использование шариковой ручки не допускается;
- печати медицинской организации не должны попадать на ячейки информационного поля бланка листка нетрудоспособности. В то же время они могут выступать за пределы отведенного для них места;
- исправления в листке нетрудоспособности (за исключением раздела «Заполняется работодателем») недопустимы.

Если какие-либо требования к заполнению больничного нарушены, то ФСС РФ, вероятно, откажет в зачете пособия. В то же время суды в целом либерально подходят к выплате пособия по больничным, составленным с ошибками. Они подчеркивают, что не любое нарушение порядка выдачи больничных свидетельствует о незаконности выплат по социальному страхованию (постановление Арбитражного суда Центрального округа от 12.08.2014 по делу № А62-5852/2013).

Когда нарушения в листке нетрудоспособности не являются противозаконными, их можно устранить и они не приводят к искажению сведений, фонд должен зачесть расходы на выплату пособия (постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 05.05.2011 по делу № А27-13682/2010). Схожие выводы содержатся в постановлении ФАС Поволжского округа от 19.06.2008 № А06-5707/07.

Ну а общий вывод, который можно сделать из анализа судебной практики, таков: неправильное оформление листков нетрудоспособности само по себе не является основанием для непринятия к зачету выплаченных сумм (определение ВС РФ от 05.12.2014 № 310-КГ14-4789 по делу № А62-5852/2013).

### Неверное название или место нахождения работодателя

Надо сказать, что это нарушение очень распространено. Дело в том, что наименование работодателя обычно пишется со слов работника, который может и не знать всех тонкостей написания названия своей организации (пробелы, тире, дефисы, прописные буквы и т.п.).

Фондовцы считают, что ничего страшного в неточном указании названия или места нахождения работодателя нет. Работодателя вполне можно идентифицировать по регистрационному номеру страхователя. Тем более что ту часть больничного, где указан этот номер, заполняет сам работодатель.

Таким образом, резюмируют фондовцы, больничный спокойно может быть оплачен, если есть возможность точно идентифицировать ИП и подтвердить принадлежность к нему работника. При этом у территориального органа, по мнению ФСС РФ, не будет оснований отказать коммерсанту в зачете расходов, произведенных на основании такого больничного.

Не остался за рамками разъяснений еще и вопрос о том, нужно ли в такой ситуации получать дубликат больничного листка в медицинской организации (при наличии ошибок в заполнении листка он считается испорченным – п. 56 Порядка). Фондовцы сообщили, что делать этого не нужно. По их мнению, неверное название работодателя, записанное со слов работника, не является ошибкой, если есть возможность его идентифицировать и установить, что работник у него действительно трудится.

### Нарушение порядка продления больничного

Другая часто встречающаяся ситуация – продление больничных, превышающих 15 дней, врачом единолично.

В п. 11 Порядка сказано, что лечащий врач единолично выдает гражданам листки нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней (включительно). Если этот срок превышен, то листок выдается и продлевается по решению врачебной комиссии. За нарушение этого требования врач может быть привлечен к дисциплинарной ответственности (апелляционное определение Московского городского суда от 26.07.2012 по делу № 11-15536).

У ИП, который выплатил пособие по длительному больничному, выданному (продленному) врачом единолично, тоже могут возникнуть проблемы. Впрочем, с точки зрения судей, фонд даже в этом случае должен зачесть выплаченное пособие (постановления Арбитражного суда Центрального округа от 12.08.2014 по делу № А62-5852/2013, Десятого арбитражного апелляционного суда от 19.11.2012 по делу № А41-29481/12).

Тем не менее ФСС РФ в рассматриваемых вопросах-ответах настаивает на том, что единоличных решений лечащего врача о продлении долгосрочных больничных «выноситься не должно». Но главный вопрос в том, кому адресовано это разъяснение. Если медицинским организациям, то его можно только поддержать, а если страхователям, то оно явно идет вразрез с судебной практикой.



## Другие нарушения

В постановлении Десятого арбитражного апелляционного суда от 19.11.2012 по делу № А41-29481/12 приведен целый «букет» нарушений, которые, по мнению суда, не являются основаниями для отказа в зачете выплаченного пособия. Помимо продления длительного больничного врачом единолично в постановлении указаны следующие нарушения:

- листок нетрудоспособности выдан фельдшером (нарушение п. 2 Порядка);
- листок нетрудоспособности выдан за прошедшее время без решения врачебной комиссии (нарушение п. 14 Порядка);
- неверно закрыт листок нетрудоспособности при установлении инвалидности (нарушение п. 28 Порядка);
- в отдельных графах нет отметки «V», неверно указаны номер первичного листка нетрудоспособности и дата выдачи листка нетрудоспособности, не указан код причины нетрудоспособности, отсутствует предполагаемая дата родов, в подразделе «по уходу» не указано число полных лет (нарушение п. 58 Порядка);
- отсутствует подпись врача в графе «Освобождение от работы», при оформлении дубликата листка нетрудоспособности выписаны двумя строками и без решения врачебной комиссии (нарушение п. 60 Порядка);
- в строке «иное» не указан двухзначный код (нарушение п. 61 Порядка);
- в строке «Выдан листок (продолжение) №» неверно указан номер продолжения (нарушение п. 62 Порядка).

В итоге суд пришел к выводу, что основанием для оплаты страхового обеспечения за счет средств ФСС РФ является наличие страхового случая. При этом доказательств выдачи лечебными организациями листков нетрудоспособности в отсутствие медицинских показаний фондовцы не представили. Таким образом, отказ в выделении средств на возмещение расходов был признан незаконным.

Вместе с тем указание в больничном на основное место работы вместо работы по совместительству повлечет отказ в зачете расходов (апелляционное определение Московского областного суда от 28.07.2014 по делу № 33-14434/2014).

## Больничные для инвалидов

Мы уже упоминали о том, что застрахованными являются все граждане, работающие по трудовым договорам (п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона № 255-ФЗ). Но как быть в ситуации, когда на больничный уходит работник, который уже является нетрудоспособным (инвалидом)?

Специалисты ФСС РФ на этот счет разъясняют, что инвалиды подлежат социальному страхованию на общих основаниях. Однако в ч. 3 ст. 6 Закона № 255-ФЗ оговорено, что пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается инвалиду не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году.

При этом специалисты ФСС РФ умалчивают о том, как работодатель, к которому инвалид устроился в середине года, должен узнать о том, сколько тот пробыл на больничном на предыдущем месте работы. В такой ситуации мы рекомендуем попросить работника представить с места предыдущей работы Справку о сумме заработной платы, иных выплат и вознаграждений за два календарных года, предшествующих году прекращения работы (утв. приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 182н). Если сотрудник откажется, то работодателю придется обращаться за этой информацией в территориальный орган ФСС РФ.

## Пособие по уходу за ребенком для его бабушек и дедушек

Часто за ребенком ухаживают не родители, а другие родственники (например, бабушки, дедушки, дяди, тети, старшие братья и сестры). По Закону № 255-ФЗ (ч. 1 ст. 11.1) они тоже имеют право на получение пособия. Главное условие, чтобы ухаживающий человек был застрахован и находился в отпуске по уходу за этим ребенком.

Более того, специалисты ФСС РФ сообщают, что право на получение пособия может переходить от одного члена семьи к другому (в зависимости от того, кто фактически ухаживает за ребенком). Выходит, что работник имеет право в любое время прервать отпуск по уходу за ребенком и выйти на работу (разумеется, для этого он должен написать заявление). После этого в отпуск по уходу за тем же ребенком может уйти другой член семьи. При этом подтверждать степень родства с ребенком не нужно.

## Давайте жить дружно!

Хотите соблюсти баланс интересов работодателя и сотрудников? Вас выручат готовые решения, основанные на анализе судебной практики и разъяснений Роструда, Минтруда РФ. Изобилие образцов кадровых документов как для повседневной работы, так и для сложных случаев.

Все это – в нашем журнале «Кадровая служба и управление персоналом предприятия». Станьте миротворцем с нашей помощью!



РЕКЛАМА

Оформить подписку просто: закажите счет по телефону +7 495 482-30-58 или e-mail san@delo-press.ru